

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. október 20-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016. (...) önkormányzati rendelete a vendéglátást folytató üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről

Az előterjesztést készítette:

Konta Anita főtanácsos
dr. Tóth Andrea jegyzői irodavezető

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Önkormányzati Bizottság
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László s.k.
jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. október 20-i ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016. (...) önkormányzati rendelete a vendéglátást folytató üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről

Üi.sz.: LMKOH/ 5988/6/2016.

Tisztelt Képviselő-testület!

A kereskedelmi tevékenységet folytató üzletek nyilvántartásba vételét és működési engedélyének kiadását a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.), valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX.29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) szabályozza.

A rendelet értelmében, aki Magyarország területén kereskedelmi tevékenységet kíván folytatni - kivéve az engedélyköteles tevékenységet - az erre irányuló szándékát köteles bejelenteni a kereskedelmi hatóságnak, s a nyilvántartásba vételt követően tevékenységét azonnal megkezdheti.

A Kertv. 6. § (1) bekezdése kimondja, hogy az **üzlet nyitva tartási idejét** a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a **kereskedő állapítja meg**.

A Kertv. 6.§ (4) bekezdése pedig lehetőséget ad az **önkormányzatoknak** arra, hogy a helyi sajátosságok figyelembe vételével az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitva tartási rendjét **rendeletben szabályozza**.

Előfordul, hogy a vendéglátó egységek üzemeltetői nyitva tartásuk meghatározásakor nem veszik figyelembe a lakókörnyezet érdekét és sok esetben vendégeik viselkedésére sem tudnak hatást gyakorolni.

A településen szinte az összes vendéglátó üzlet családi házak között helyezkedik el. Ebből adódóan az elmúlt időszakban több egység működésével kapcsolatban merültek fel kifogások, lakossági panaszok. Megállapítható, hogy a legtöbb panasz az éjszakai nyitva tartás alatti események, hanghatások, zavaró körülmények miatt érkezett. Előfordult, hogy az egység maga hangosabb a kelleténél, de ugyanilyen arányban zavarja az ott lakók nyugalma az egységből távozó vagy oda igyekvők közterületen tanúsított magatartása: hangoskodás, verekedés, személtelés stb.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény a csendháborítást ugyan szabályozza, (aki lakott területen, az ott levő épületben, vagy az ahhoz tartozó telken, tömegközlekedési eszközön stb. indokolatlanul zajt okoz, amely alkalmas arra, hogy mások nyugalma zavarja, szabálysértést követ el. A szabálysértés miatt a közterület-felügyelő szabhat ki helyszíni bírságot), azonban az egyedi bírságolás és figyelmeztetés sokszor a valóságban nehezen kivitelezhető, továbbá a vendéglátó üzletek üzemeltetőit nem sarkallják kellőképpen arra, hogy az üzlet környezetében élők nyugalma zavartalan legyen.

Mindezek alapján a javaslatom az, hogy a képviselő-testület általánosságban határozza meg a nyitva tartási **korlátot** és szabályozza azt a feltételrendszert, melynek megléte esetén az ettől való **eltérést** engedélyezni lehet.

Javaslom, hogy az összes vendéglátó üzlet nyitvatartási idejét differenciáltan határozza meg a képviselő-testület az alábbiak szerint:

„A vendéglátó üzletek vasárnaptól csütörtökig 22 óra és az azt követő nap 05 óra között, pénteken és szombaton 23 óra és az azt követő nap 05 óra között nem tarthatnak nyitva.”

A helyi fiatalok körében, illetve családi és társadalmi rendezvények miatt igény van arra, hogy egy-egy helyi vendéglátóhelyen 22 óra, valamint 23 óra után is szórakozhassanak. Erre tekintettel **javasolom**, hogy azon vendéglátó üzlet üzemeltetője kapjon engedélyt, aki vállalja, hogy az eltérő nyitva tartást követően, reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet 100 méteres környezetében lévő, a vendéglátó üzlet tevékenységével összefüggésben, a közterületen keletkezett hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodik, függetlenül a hulladékbirtokos személyétől. A rendelet-tervezet lehetőséget biztosítana továbbá arra, hogy az eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedélyt az Önkormányzati Bizottság visszavonja abban az esetben, ha a jegyző kérelemre vagy hivatalból folytatott helyszíni ellenőrzésen megállapítja azt, hogy az eltérő nyitva tartásra jogosult nem felel meg az eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedély megszerzéséhez meghatározott feltételnek vagy az üzlet eltérő nyitva tartásának visszavonását az üzlettel szomszédos ingatlanok használóinak, ennek hiányában tulajdonosainak - az érintett önálló ingatlanok számához viszonyított- többsége írásban kezdeményezi.

A gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján a gazdálkodó szervezetekre, az általuk folytatott gazdasági tevékenységre vonatkozó - jogszabály alkotására, program elfogadására, átfogó intézkedés meghozatalára irányuló vagy egyéb jelentős - előterjesztésnek (a továbbiakban: gazdasági előterjesztés) a helyi önkormányzat képviselő-testületéhez való benyújtása előtt meg kell kérni a helyi önkormányzat területén működő, érdekelt gazdasági érdek-képviselői szervezet, valamint a gazdasági kamara véleményét. Erre tekintettel a tárgyi előterjesztés tervezete véleményezés céljából megküldésre került a Bács-Kiskun megyei Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Lajosmizsei Iparosok és Kereskedők Egyesülete részére. Az érintett szervezetek véleménye jelen előterjesztésem 2. és 3. mellékletét képezi.

Általános indokolás

A településen lakók nyugalma, és a pihenéshez való jogának biztosítása érdekében, a helyi sajátosságok figyelembevételével indokolt a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvényben kapott felhatalmazás alapján az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjének helyi rendeletben történő szabályozása.

Részletes indokolás

Az 1. § -hoz

A rendelet megalkotásának célja a vendéglátó üzletek 22.00 óra és 06.00 óra közötti nyitvatartási rendjének szabályozása, mely alapján a hatóság által kontrollálható és egyszerű módon ellenőrizhető lesz az éjszakai nyitva tartás, valamint a panaszok kezelése is lényegesen hatékonyabbá válik.

A 2. §-hoz

A rendelet hatálya Lajosmizse Város közigazgatási területének belterületén működő vendéglátó üzletekre kiterjed, a külterületen működő vendéglátó üzletekre nem.

A 3. § -hoz

A vendéglátó üzletek vasárnaptól csütörtökig 22 óra és az azt követő nap 05 óra között, pénteken és szombaton 23 óra és az azt követő nap 05 óra között nem tarthatnak nyitva. Ettől két esetben lehet eltérni. A vendéglátó üzlet külön engedély nélkül az általa meghatározott nyitvatartási időben tárgyév december 31-én 22 órától a tárgyévet követő év január 1-jén 06 óráig nyitva tarthatnak, valamint a 4. §-ban szabályozott esetben is eltérő a nyitva tartás.

A 4. § -hoz

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének Önkormányzati Bizottsága kérelemre a 3. § (1) bekezdéstől eltérő, de legfeljebb 04.00 óráig tartó nyitva tartást engedélyezhet annak a vendéglátó üzlet üzemeltetőjének, aki vállalja, hogy az eltérő nyitva tartást követően, reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet 100 méteres környezetében lévő, a vendéglátó üzlet tevékenységével összefüggésben, a közterületen keletkezett hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodik, függetlenül a hulladékbirtokos személyétől. Az eltérő nyitva tartást az Önkormányzati Bizottság meghatározott időpontra vagy határozatlan időre engedélyezheti. A rendelet 1. melléklete szerinti nyomtatványon benyújtott, eltérő nyitva tartásra vonatkozó kérelmet az üzemeltetőnek az eltérő nyitva tartás kezdő időpontját vagy a rendezvény időpontját megelőzően legalább 30 nappal korábban kell benyújtani a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalnál. Az eltérő nyitva tartásra irányuló kérelmet az hatáskörrel rendelkező Önkormányzati Bizottság 8 napon belül bírálja el.

Fentiekben jeleztem, hogy a kamarai vélemények az előterjesztés 2-3. mellékletében megtalálhatóak. A 3. mellékletben a helyi kamara a rendelet-tervezet ezen szakaszához módosító javaslattal élt, mely szerint a rendelet-tervezet 4. § (1) bekezdésében szabályozott 8.00 óra helyett 7.00 órában határozza meg a testület a hulladék összegyűjtésének időpontját, valamint a 4. § (3) bekezdésében a 30 nap helyett 15 napban határozza meg a kérelem benyújtásának időpontját.

Az 5. § -hoz

Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedélyt az Önkormányzati Bizottság visszavonja. A visszavonás abban az esetben lehetséges, ha a jegyző kérelemre vagy hivatalból folytatott helyszíni ellenőrzésen megállapítja azt, hogy az eltérő nyitva tartásra jogosult nem felel meg a 4. § (1) bekezdésében, azaz az eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedély megszerzéséhez meghatározott feltételeknek vagy az üzlet eltérő nyitva tartásának visszavonását az üzlettel szomszédos ingatlanok használóinak, ennek hiányában tulajdonosainak - az érintett önálló ingatlanok számára viszonyított- többsége írásban kezdeményezi. Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedély visszavonásáról szóló döntés jogerőre emelkedésétől számított 6 hónapig a vendéglátó üzlet üzemeltetője eltérő nyitva tartás engedélyezésére irányuló kérelmet nem terjeszthet elő.

A 6. § -hoz

A rendelet, annak alkalmazása körében szabályozza a vendéglátó üzlet és a szomszédos ingatlan fogalmát.

A 7. § -hoz

A rendelet hatályba lépésnek napja 2017. január 1. napja. Átmeneti szabályként került meghatározásra az, hogy a rendelet rendelkezéseit annak hatályba lépésekor működő vendéglátó üzletekre 2017. február 1. napjától kell alkalmazni.

Előzetes hatásvizsgálat

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016. (...) a vendéglátást folytató üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló rendelet- tervezetéhez:

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen:

1. Társadalmi hatások

A rendelet-tervezet az éjszakai nyitva tartás feltételekhez kötött engedélyezésével biztosítja a helyi lakosok zavartalan mindennapjait.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A lakosság részéről gazdasági kihatása nincs, a vendéglátó egységeket üzemeltetők oldaláról viszont egyes üzletek működését kedvezőtlenül érintheti.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása a környezeti zajterhelésre kedvező hatással lehet.

4. Egészségügyi követelmények

A rendeletben foglaltak végrehajtása a vendéglátó üzletek környezetében élők zavartalan pihenését segíti.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtása többletadminisztrációt igényel az Önkormányzati Bizottság illetve Lajosmizse Város Közös Önkormányzati Hivatala számára.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendeleti szabályozás hiányában egyedi hatósági ügyként lehet eljárni a lakosság nyugalma zavaró zajhatások miatt.

Mivel ez idáig a település nem rendelkezett az éjszakai nyitva tartás korlátozásáról, egyes vendéglátók késő órákig tartó nyitva tartást jelöltek meg már a tevékenységük bejelentésekor.

7. A jogszabály alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek a Hivatal keretén belül rendelkezésre állnak. Pénzügyi többlet költséget a rendelet végrehajtásának biztosítása nem igényel.

Lajosmizse, 2016. október 11.

Basky András sk.
polgármester

Rendelet – tervezet

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016. (...)
önkormányzati rendelete a vendéglátást folytató üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV törvény 6. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 1.1 w és 2.1.r pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi Ellenőrző Bizottság és az Önkormányzati Bizottság a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Bács-Kiskun megyei Kereskedelmi és Iparkamara, és a Lajosmizsei Iparosok és Kereskedők Egyesülete véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1.§

(1) A rendelet megalkotásának célja a vendéglátó üzletek 22.00 óra és 06.00 óra közötti - éjszakai - nyitvatartási rendjének szabályozása.

2.§

(1) A rendelet hatálya kiterjed a Lajosmizse Város közigazgatási területének belterületén működő vendéglátó üzletekre.

3. §

(1) A vendéglátó üzletek vasárnaptól csütörtökig 22 óra és az azt követő nap 05 óra között, pénteken és szombaton 23 óra és az azt követő nap 05 óra között – a (2) bekezdésben, valamint a 4. §-ban szabályozottak kivételével – nem tarthatnak nyitva.

(2) Tárgyév december 31-én 22 órától a tárgyévet követő év január 1-jén 06 óráig külön engedély nélkül – a vendéglátó üzlet által meghatározott nyitvatartási időben – nyitva tarthatnak a vendéglátó üzletek.

4. §

(1) A 3. § (1) bekezdéstől eltérő nyitva tartást – legfeljebb 04.00 óráig – engedélyezhet Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének Önkormányzati Bizottsága (a továbbiakban: Bizottság) annak a vendéglátó üzlet üzemeltetőjének, aki vállalja, hogy az eltérő nyitva tartást követően, reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet 100 méteres környezetében lévő, a vendéglátó üzlet tevékenységével összefüggésben, a közterületen keletkezett hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodik, függetlenül a hulladékbirtokos személyétől.

(2) A Bizottság az eltérő nyitva tartást meghatározott időpontra vagy határozatlan időre engedélyezheti.

(3) Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó kérelmet az üzemeltetőnek az eltérő nyitva tartás kezdő időpontját vagy a rendezvény időpontját megelőzően legalább 30 nappal korábban kell benyújtani a rendelet 1. mellékletét képező nyomtatványon a Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatalnál. Az eltérő nyitva tartás iránti kérelmet a Bizottság 8 napon belül bírálja el.

5. §

- (1) Az eltérő nyitva tartásra vonatkozó hozzájárulást Bizottság visszavonja, ha
- a) a jegyző kérelemre vagy hivatalból folytatott helyszíni ellenőrzésen megállapítja azt, hogy az eltérő nyitva tartásra jogosult nem felel meg a 4. § (1) bekezdésében meghatározott feltételeknek vagy
 - b) az üzlet eltérő nyitva tartásának visszavonását az üzlettel szomszédos ingatlanok használóinak, ennek hiányában tulajdonosainak - az érintett önálló ingatlanok számához viszonyított- többsége írásban kezdeményezi.
- (2) Az engedély visszavonásáról szóló döntés jogerőre emelkedésétől számított 6 hónapig a vendéglátó üzlet üzemeltetője eltérő nyitva tartás engedélyezésére irányuló kérelmet nem terjeszthet elő.

6. §

- (1) E rendelet alkalmazásában:
- a) vendéglátó üzlet: kész- vagy helyben készített ételek, italok jellemzően helyben fogyasztás céljából történő forgalmazása, ideértve az azzal összefüggő szórakoztató és egyéb szolgáltató tevékenységet is.
 - b) szomszédos ingatlan: a vendéglátó üzlet bejáratától számított 100 méteres sugarú körben elhelyezkedő vagy abba benyúló önálló ingatlan, melyen lakóépület vagy lakás helyezkedik el.

7. §

- (1) Ez a rendelet 2017. január 1. napján lép hatályba.
(2) A rendelet rendelkezéseit annak hatályba lépésekor működő vendéglátó üzletekre 2017. február 1. napjától kell alkalmazni.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja:

dr. Balogh László
jegyző

ELTÉRŐ NYITVA TARTÁS IRÁNTI KÉRELEM

Alulírott:

Név:.....Lakcím/Székhely:,
mint a

..... elnevezésű és Lajosmizse
..... szám alatti vendéglátó üzlet üzemeltetője ezúton kérem az
általam üzemeltetett vendéglátó üzlet éjszakai nyitva tartásának engedélyezését meghatározott
időpontra / határozatlan időre¹ a következők szerint:

Engedélyezni kért időpont/időpontok:

hétfő:	.....-tól	.....-ig
kedd:	.....-tól	.....-ig
szerda:	.....-tól	.....-ig
csütörtök:	.....-tól	.....-ig
péntek:	.....-tól	.....-ig
szombat:	.....-tól	.....-ig
vasárnap:	.....-tól	.....-ig

Kijelentem és vállalom, hogy az eltérő nyitva tartást követően reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet 100 méteres környezetében lévő a vendéglátó üzlet tevékenységével összefüggésben keletkezett hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodom, függetlenül a hulladékbirtokos személyétől.

Dátum,

.....
kérelmező üzemeltető aláírása

¹ A megfelelő rész aláhúzendó.



Lajosmizse Város Önkormányzata

Basky András Polgármester részére

lajosmizse@lajosmizse.hu

Lajosmizse
Városház tér 1.
6050

Tárgy: „*Vendéglátást folytató üzletek nyitvatartási rendje rendelettervezet vélemény*”

Tisztelt Polgármester Úr!

A vonatkozó jogszabályi előírásnak megfelelően megkaptuk településük tárgybeli tervezetét, amelyre az alábbi véleményt adjuk.

A megküldött előterjesztés ismeretében a tervezetet megfelelőnek tartjuk.

Nyilvánvalóan nehéz feladat a lakossági és vendéglátói igények összhangjának megteremtése. Kamaránk érintett tagvállalkozásainak véleményét is kikérve azonban, úgy gondoljuk, hogy a tervezet jól alkalmazható a lakókörnyezetet durván zavaró magatartásformák kiszűrésére, egyúttal az éjszakai szórakozási lehetőségek megtartására is. Fontosnak tartjuk egyben, hogy azok a vállalkozások, amelyekkel kapcsolatban környezetüket zavaró események nem történnek, azok hosszútávra kaphassák meg az eltérő nyitva tartás lehetőségét, és ne fordulhasson elő, hogy néhány lakos személyes ellentét miatt ellehetetlenítse egy vállalkozás működését.

Kecskemét, 2016. október 5.

Üdvözlettel:

Gaál József sk
elnök

Bács-Kiskun Megyei
Kereskedelmi és Iparkamara
H-6000 Kecskemét, Árpád krt. 4.
Tel: 36-76/501-500, Fax: 36-76/501-538
E-mail: bkmkik@mail.datanet.hu
Honlap: www.bkmkik.hu

LAJOSMIZSE VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
LAJOSMIZSE

dr Tóth Andrea ügyintéző részére

LMKOH/5988/3/2016. számú levelükben foglalt véleménykérést az Iparosok és Kereskedők Egyesülete elnöksége megtárgyalta és a rendelettervezettel kapcsolatban az alábbiakat közöljük.

A lakosság nyugalmanak biztosítását hivatott önkormányzati rendelet kiadását indokoltnak tartjuk, annak tartalmával döntően egyetértünk.

A tervezet 4.§-a reggel 08.00 órában határozza meg a keletkezett hulladék összegyűjtését.

Tekintettel arra, hogy Lajosmizse területén a hulladék szállító reggel 07.00 órában írja elő a „kukák” kihelyezését, javasoljuk a határidőt 06.00 órában meghatározni.

A 4.§. /3/ pontja az eltérő nyitva tartás engedélyezésére vonatkozó kérelem benyújtását 30 nappal korábbi időpontra javasolja.

Mivel a rendkívüli – 22 és 23 óra utáni – nyitva tartást általában váratlan események /pl családi összejövetel, hirtelen elhatározás, stb. / indokolhatják, ezért a 30 nappal korábbi engedélyeztetést túlzottnak tartjuk. Javasoljuk a 15 napot, melyet a Bizottság 8 napon belül bírálhat el.

Lajosmizse, 2016. október 6.

Verdung Imre
elnök